



ירושלים, כ' כסלו תשפ"ו
10 דצמבר 2025

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא.
התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה
המוסמכים
לחייב את המדינה.

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 1.12.25
פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 90/25

נוכחים:

גב' סופי כהן, מ"מ ראש אגף אסטרטגיה, חברה ;
רו"ח איתמר אביעד, סגן החשב, חבר ;
מר יגאל פחימה, מנהל אגף אי רכש, לוגיסטיקה ומכרזים, חבר ; (לא נכח בוועדה אך מאשר בחתימתו)
עו"ד נחמה גור, ראש צוות ייעוץ משפטי, חברה ;
גב' אפרת כהן ואשדי, אגף להט"ב, משקיפה ;
מר ליאל כהן, לשכת מנכ"ל, משקיף.
גב' סיון כהן עשהאל, מרכזת ועדת מכרזים.

מיזם משותף – מתן מידע וקידום הסובלנות בנוגע לאתגרים והצרכים של להט"ב באוכלוסייה
הדתית

מצ"ב בקשתה של אפרת כהן ואשדי מנהלת תחום תכניות רוחביות מהאגף לקידום אוכלוסיית הלהט"ב.

רקע:

ביום 10.7.2022 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1782 בנושא "הטלת תפקידים בתחום אוכלוסיות הלהט"ב" במסגרתה הוחלט, בין היתר, להטיל על שר הרווחה והביטחון החברתי, השרה לשוויון חברתי ושר הבריאות לפעול לקידום שירותים, העלאת מודעות והעצמה, ולביצוע פעולות למען אוכלוסיות הלהט"ב. יצוין כי עוד קודם המשרד החל בהפעלת מספר תכניות לקידום להט"ב במסגרת שטחי הפעולה שלו ובכלל זה: תוכנית ארצית לפיתוח וביצוע תכניות למען אוכלוסיות הלהט"ב ברשויות המקומיות ברחבי הארץ.

האגף לקידום אוכלוסיית הלהט"ב התקשר במספר מיזמים ופרויקטים לביצוע לקידום אוכלוסיות הלהט"ב. אחד מהמיזמים הוא התקשרות במיזם משותף עם עמותת "שב"ל - הסברה וחינוך לסובלנות" (להלן: **העמותה**), בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים. ההתקשרות נועדה המיזם המשותף נועד לביצוע פעילות הסברה לנותני שירותים ומובילי דעה בציבור הדתי וקידום הסובלנות וההכלה בקרב הציבור הדתי, על מנת לסייע לתמוך את העורף החברתי של להט"ב בחברה הדתית. נקבע כי תקופת ההתקשרות תהא שנתיים עם אופציות למשרד להארכת ההתקשרות מפעם לפעם ועד ל-12 חודשים נוספים (פרוטוקול 107/22) לדיון במיזם והארכת ההתקשרות בשנה נוספת – ר' פרוטוקול 35/24 ופרוטוקול 82/24. ההתקשרות בין הצדדים עתידה להסתיים ביום 31.1.2026.

מצ"ב דו"ח סיכום על הפעילות שהייתה בתקופת ההתקשרות האחרונה **כנספת א**



הבקשה

עתה, מבוקש לפעול לביצוע התקשרות נוספת במיזם משותף, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנת חובת המכרזים, עם העמותה, במטרה לקדם סובלנות כלפי בעלי נטייה מינית שונה והיכרות עם האתגרים של אוכלוסיות הלהט"ב בקרב הציבור הדתי.

עיקר השירותים שינתנו במסגרת המיזם הם הכשרות לגורמים שונים בציבור הדתי והמסורתי לשם יצירת שיח מורכב אודות להט"ב בחברה הדתית. ישנו מגוון של הכשרות והרצאות – הכשרות ארוכות טווח, חד פעמיות, מותאמות קהל (קהילות, משפחות, אנשי רוח ובעלי השפעה ועוד). כן כוללים השירותים גם הרצאות וגיבוש למתנדבים הפועלים במיזם המשותף (מעבירים את הפעילויות).

ההתקשרות תהא לשנה עם אופציה להאריך את ההתקשרות בעוד 24 חודשים נוספים. סכום ההתקשרות השנתי המבוקש הינו 722,465 ₪ כולל מע"מ (שני הצדדים), כאשר המשרד יישא בסכום של עד 361,233 ₪. מצ"ב הנספח תקציבי למיזם המשותף **כנספת ב**.

על הארגון עמו מבוקש לבצע את המיזם – שב"ל ("שהכל ברא לכבודו"), הוא ארגון הידברות והסברה הפועל למען קבלתם של להט"בים (לסביות, הומואים, טרנסגינדרים, בייסקסואלים וקווירים) בחברה הדתית. העמותה פועלת על ידי רשת של מתנדבות ומתנדבים, רבים מהם אנשי חינוך, טיפול וקהילה בעצמם - כולם בוגרי ובוגרות מערכת החינוך הדתי ומכירים לעומק את הקשיים והמורכבויות הייחודיים של להט"בים דתיים. מטרת העמותה היא יצירת דיאלוג, העלאת מודעות והזמנה למפגש של הקהילה הדתית לדו-שיח עם להט"בים מהחברה הדתית. הכל נעשה תוך שמירה על דיסקרטיות, התאמה תרבותית ומתן ליווי קהילתי ומקצועי ייחודי תוך מתן דגש על קבלת האחר, ונכונות להכיר בשילוב אורחות חיים להט"בים דתיים וכן בהתמודדותם של להט"בים דתיים הנמצאים בארון.

מנהלת תחום תכניות רוחניות מציינת כי מתוך ממצאי מחקר גורמי סיכון בקרב אוכלוסיות להט"ב שנעשה עבור המשרד באוקטובר 2025, עולה כי שיעור החיים בארון משמעותית גבוה יותר בקרב משיבים שמנהלים אורח חיים דתי מעורב או דתל"ש. 63% מהם בוחרים להישאר בארון, בהשוואה ל-43% בקרב מסורתיים ו-41% חילוניים (בדו"ח המחקר עמ' 76), זאת מתוך החשש שלא יתקבלו, יידחו או ייפגעו אם יבחרו לצאת מהארון ולחיות את חייהם תוך שמירה על אורח חיים דתי. זהו נתון משמעותי המציג את המורכבות הגדולה יותר בקרב דתיים להט"בים החיים בארון. בנוסף נמצא במחקר גורמי סיכון, כי החיים בארון מהווים גורם סיכון משמעותי לבריאות ורווחה נפשית, וכן למצבי בדידות ואובדנות. זה גם מתכתב עם ממצאי המחקר (בדו"ח המחקר עמ' 96-93) בנוגע לאורח חיים דתי, המציג כי הם להט"בים המקיימים אורח חיים דתי חשופים בתדירות גבוהה יותר ללהט"בופוביה במרחב הפרטי, הציבורי, במפגש עם מוסדות המדינה והרשויות המקומיות. כך גם נתוני להט"בופוביה מופנמת גבוהים יותר ומעלים את הסיכון לבדידות, למצב בריאותי ירוד והמשך חיים בארון.

עוד מציינת מנהלת תחום תוכניות רוחניות כי האגף רואה חשיבות גדולה בקידום סובלנות והכרה עם האתגרים של קהילת הלהט"ב הדתית, ומוצא לנכון להמשיך ולקדם את הסובלנות דרך הסברה ומתן מידע לציבור הדתי בצורה מותאמת. כן מציינת כי ניתן מענה ייחודי גם לנשים דתיות לטב"קיות באמצעות התקשרות עם עמותת "בת קול", וכן מתוכננת התקשרות עם עמותת "חברותא" לתמיכה בגברים דתיים הטב"קים.

המיזם המשותף ינוהל על ידי ועדת היגוי משותפת שתורכב מנציגי עמותת שב"ל והאגף לקידום אוכלוסיות הלהט"ב. ועדת ההיגוי תתכנס אחת לחודשים ובמסגרתה תינתן סקירה על הביצוע



הוועדה פעילות על פי נתונים שיסוכמו מראש, אשר יאפשרו בחינת יעילות המיזם המשותף ותדון בצרכים העולים מהשטח.

דיון

הוועדה דנה בביצועים בשנת ההתקשרות האחרונה. הוועדה מבקשת להבין מהם הקשיים שעלו מהפעילות. מנהלת תחום תוכניות רוחביות מציינת כי נמצא שלא קיים צורך בהרצאות למתנדבים בשל היקף התשית הרחבה שניתנת בכל מקרה למתנדבים.

מנהלת תחום תוכניות רוחביות מציגה כי היא שבעת רצון מהביצוע של העמותה, שאחוזי הביצוע יגיעו עד 85%, נתון שמשקף את העבודה המקצועית של העמותה וגם מציג עלייה משנה לשנה לאורך המיזם באחוזי הביצוע. כן מציינת כי חלקו של התקציב שלא מומש מתייחס בעיקרו לכוח אדם ולא לפעילות. עוד יצוין כי היקף הביצוע בפועל טרם משתף במערכות המשרד מאחר שטרם הוגשו חשבוניות לרבעון אחרון, וכן קיימות חשבוניות שטרם הוטמעו במערכות המשרד.

בדיקה שמדובר בהתקשרות לביצוע בעסקה ולא בתמיכה :
קביעת התוצרים והיעדים של המיזם – המשרד יגדיר את יעדי המיזם במסגרת ההסכם, וכן יהיה אמון על הגדרתם ושינויים תוך כדי ההתקשרות מתוך צרכי השטח ובשיתוף העמותה. המיזם המשותף ינוהל על ידי ועדת היגוי משותפת שתורכב מנציגי עמותת שב"ל ואגף לקידום הלהט"ב. ועדת ההיגוי תתכנס אחת לחודשים ובמסגרתה יינתן דו"ח רבעוני אודות הפעילות על פי נתונים שיסוכמו מראש, אשר יאפשרו בחינת יעילות המיזם המשותף.

הנחיות והוראות בזמן ביצוע הפעילות – העבודה תהיה בהתאם לתכנית עבודה והתקציב שיאושר מראש על ידי המשרד. כל דבר שאינו מאושר בתכנית יהיה רק בכפוף לאישור המשרד, והדברים יובאו לידיעת מנהלת ההתקשרות מטעם המשרד באופן שוטף ובוועדות ההיגוי שיערכו.

בעלות על תוצרים – הזכויות על התוצרים יהיו במשותף.
קיום חובה של המדינה - ר' החלטת ממשלה 1782 שצוינה לעיל.
השפעה על עצמאות הגוף הממומן – אופי הפעילות נקבע בהתאם לצורך של המשרד שיהיה חלק משמעותי בהכוונת הפעילות במסגרת מתן השירותים.

מקור היוזמה לביצוע הפעילות – האגף פועל מזה תקופה ליתן מענה לקבוצות שונות בתוך אוכלוסיות הלהט"ב. הדברים באים לידי ביטוי במחקרים שנעשים עבור האגף ובפעילויות האגף. בתוך כך, האגף מצא לנכון, לאור הקשיים שהועלו לעיל, ליתן דגש על קידום סובלנות והכרה עם האתגרים של קהילת הלהט"ב כלפיי נטייה מינית שונה בקרב הציבור הדתי לאוכלוסיות הדתניים הלהט"בים, הן במסגרת הסכם התקשרות עם עמותת בת קול, עבור נשים לט"בקות, והן במסגרת מיזם משותף זה.

יעילות וכדאיות כלכלית – ר' חוות דעת של מנהלת תחום תוכניות רוחביות מצ"ב כנספח ג'.

יכולת ביצוע – העמותה הוכיחה יכולת מרשימה בהעמדת תשתית וביצוע של השירותים המבוקשים במסגרת המיזם המשותף הקיים, ובתוך כך ניכר כי לעמותה היכולת, הניסיון, כוח אדם והאמצעים הנדרשים לביצוע המיזם המשותף.

העמותה משתתפת ב-50% מעלות המיזם המשותף – מצ"ב "תצהיר בדבר מקורות מימון לביצוע מיזם משותף" כנספח ד'.

בחינה שלא קיימים פרויקטים דומים – נעשתה בדיקה ונמצא כי למשרד לא קיימים פרויקטים בעלי מטרות דומות או מאפיינים דומים עבור קידום סובלנות בקרב הציבור הדתי לאוכלוסיית דתיים להט"בים, לרבות בדרך של התקשרות לביצוע עסקה, תמיכה או הפעלה ישירה על ידי הממשלה. כן לא נמצא כי למשרדים אחרים או לגופים ציבוריים פרויקטים דומים למיזם המתוכנן עם העמותה. מצ"ב "הצהרה על היעדר התקשרויות קיימות דומות עם משרדי הממשלה או גופים ציבוריים אחרים" כנספח ה'.



מצ"ב אישור ניהול תקין כנספח ו'

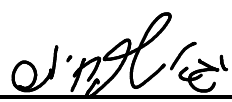
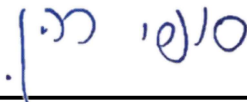
נוכח האמור, הוועדה קובעת כי לא מדובר בתמיכה, וכי אין מניעה לפעול בהתאם לקבוע בהוראת תכ"ס מס' 6.2.1 ("פטור מחובת מכרז") ולערוך פרסום בדבר ההתקשרות במערכת נעמ"ה. הפרסום יהיה ל-14 ימים.

הוחלט:

בהתאם לתקנה 3ב(ב) לתקנות חובת המכרזים ובהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.6.1 ("פטור מחובת מכרז") לערוך פרסום בדבר הכוונה להתקשר עם עמותת שב"ל (ע"ר) לביצוע מיזם משותף לקידום סובלנות כלפי בעלי נטייה מינית שונה והיכרות עם האתגרים של אוכלוסיות הלהט"ב בקרב הציבור הדתי.

עלות המיזם המשותף 722,465 ₪ לשנה אחת (שני הצדדים, כל צד נושא ב-50% מעלות המיזם), למשרד תהא הזכות להאריך את ההתקשרות בעד 24 חודשים נוספים. הפרסום יעשה במערכת נעמ"ה ומשכו יהיה 14 ימי עבודה. ההודעה תכלול את נימוקי הוועדה כי לא מדובר בתמיכה אלא בהתקשרות וכן הודעה על האפשרות לפנות לוועדה בהתאם לקבוע בתקנה 3ב(ג) לתקנות חובת המכרזים.

תקנה תקציבית: _____

			
נחמה גור	איתמר אביעד	יגאל פחימה	סופי כהן


חתימת הגורם המקצועי: אפרת כהן ואשדי